

**PELAKSANAAN KAMPANYE PENGURANGAN RISIKO BENCANA  
OLEH LINGKAR DI DESA SALAM DAN DESA PENGKOK  
KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2009**



**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh  
Gelara Sarjana Ilmu Komunikasi (S.I.Kom)**

**Oleh :**

**Andreas Sukarno**

**03 09 02406 / KOM**

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
2013**

**PELAKSANAAN KAMPANYE PENGURANGAN RISIKO BENCANA  
OLEH LINGKAR DI DESA SALAM DAN DESA PENGKOK  
KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2009**



**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh  
Gelara Sarjana Ilmu Komunikasi (S.I.Kom)**

**Oleh :**

**Andreas Sukarno**

**03 09 02406 / KOM**

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
2013**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN KAMPANYE PENGURANGAN RISIKO BENCANA  
OLEH LINGKAR DI DESA SALAM DAN DESA PENGKOK  
KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2009**

### **SKRIPSI**

Disusun Guna Melengkapi Tugas Akhir Untuk Memenuhi Syarat Mencapai  
Gelar Sarjana Ilmu Komunikasi (S.I.Kom) pada Program Studi Ilmu komunikasi

Disusun Oleh :

**Andreas Sukarno**

**03 09 02406 / KOM**

Disetujui Oleh :



**Drs. Setio Budi HH, M.Si**

(Dosen Pembimbing)

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2013**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pelaksanaan Kampanye Pengurangan Risiko Bencana Oleh  
Lingkar di Desa Salam dan Desa Pengkok Kabupaten Gunungkidul  
Tahun 2009

Penyusun : Andreas Sukarno

NIM : 03 09 02406

Skripsi ini telah diuji dan dipertanggungjawabkan didepan tim penguji dari  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Atma Jaya Yogyakarta, pada :

Hari / Tanggal : Senin, 5 Agustus 2013

Pukul : 16.00 WIB

Tempat : Ruang Pendadaran FISIP UAJY

### TIM PENGUJI

Dr. Gregoria Arum Yudarwati

(.....)

Penguji utama

Drs. Setio Budi HH, M.Si

(.....)

Penguji I

Ike Devi Sulistyaningtyas, S.Sos, M.Si

(.....)

Penguji II

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Andreas Sukarno

NIM : 03 09 02406

Program Studi : Ilmu Komunikasi

Judul Karya Tulis : Pelaksanaan Kampanye Pengurangan Risiko Bencana oleh  
Lingkar di Desa Salam dan Desa Pengkok Kabupaten  
Gunungkidul Tahun 2009

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis tugas akhir ini bukan plagiarism, pencurian hasil karya orang lain, hasil kerja orang lain untuk kepentingan saya karena hubungan material, ataupun segala kemungkinan lain yang pada hakekatnya bukan merupakan karya tulis tugas akhir saya secara orisinil dan otentik.

Bila dikemudian hari diduga kuat ada ketidaksesuaian antara fakta dengan pernyataan ini, saya bersedia diproses oleh tim fakultas untuk melakukan verifikasi, dengan sanksi terberat berupa pembatalan kelulusan kesarjanaan.

Persyaratan ini saya buat dengan kesadaran sendiri dan tidak atas tekanan ataupun paksaan dari pihak manapun demi menegakkan integritas akademik di institusi ini.

Yogyakarta, 10 Agustus 2013

Saya yang menyatakan,



Andreas Sukarno

Untuk:

**Mama ku**

**Agustina Ani**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus yang tidak pernah lelah menuntun serta memberi petunjuk dalam hidupku. Sebagai sahabat dalam segala keadaan, berharap, dan membuang beban hidup. Panutan dari ajaran cinta kasih Engkau dalam setiap langkahku khususnya selama penyusunan proposal, perijinan, penelitian, hingga proses penulisan skripsi.

Banyak pelajaran yang penulis peroleh selama proses skripsi, yang memberikan tambahan wawasan nyata tentang aplikasi topik penelitian dalam dunia kerja hingga pola pikir, dan mentalitas hidup. Sungguh pelajaran yang sangat bermakna bagi penulis sebagai bekal menjalani kehidupan dimasa mendatang.

Kelegaian teramat dalam pada saat skripsi dapat diselesaikan dengan baik setelah melalui berbagai rintangan. Namun, penulis sangat menyadari bantuan dari banyak pihak berupa masukan yang substantif maupun kata-kata penguatan dan doa-doa dari keluarga, sahabat, teman-teman komunitas yang menjadi petunjuk dan penggerak. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Orang tua ku, Mama perempuan yang tidak pernah berhenti memberikan doa dan harapan. Ewin, abangku yang memberikan arahan dan semangat hebat. Terima kasih kiriman uang untuk beberapa waktu terakhir.

2. Kedua adikku Julius dan Balpon, Mega, Julisa serta keponakanku yang lucu Caca, Jose, Cello, Evelyn. Kalian memberikan cahaya riang yang berbeda.
3. Pak Setio selaku dosen pembimbing yang sabar membantu menyusun skripsi ini dari awal hingga akhir.
4. Perkumpulan Lingkar tempat penelitian yang sangat membantu selama penyelesaian skripsi ini. Mas Untung, Mas Melir terima kasih banyak.
5. Rekan-rekan di TAGO Lens Club. Bei Binjai, Goris, Toy, Jephi, Epry, Evet, Ale, Novan, Banyung dan semuanya baik yang sudah kembali ke daerah masing-masing maupun yang masih berjuang di Kota Yogyakarta. Kalian sodara dan kawanku.
6. Tri idiot. Bagus dan Angga sahabat lama yang masih tersisa. Motivasinya sangat membantu walaupun kadang suka ngaco.
7. Rekan-rekan seperjuangan di Sekber J.C Oevaang Oeraay Yogyakarta. Berjuang terus lewat budaya, pendidikan, dan politik. Pergumulan inspiratif memacu agar saya cepat lulus.
8. Rekan-rekan IKBKSY (Ikatan Keluarga Besar Kabupaten Sanggau Yogyakarta) disinilah aku membentuk diri.
9. Epry, Yustus, Bei, Toy yang bersedia memberi pinjaman laptop dan tempat santai untuk mengerjakan skripsi.

Dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih yang sebesar-besarnya. Penulis menyadari bahwa penelitian ini belum



sempurna. Penulis menerima kritik dan saran yang membangun. Semoga skripsi ini dapat berguna dan menjadi acuan penelitian-penelitian selanjutnya.

Yogyakarta, 10 Agustus 2013

Andreas Sukarno

## ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: 1) Pelaksanaan kampanye pengurangan risiko bencana oleh Perkumpulan Lingkar di Desa Salam dan Desa Pengok periode 2009. 2) Faktor pendukung dan faktor penghambat kampanye pengurangan risiko bencana oleh Perkumpulan Lingkar di Desa Salam dan Desa Pengok periode 2009.

Jenis penelitian yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah jenis kualitatif deskriptif. Data primer adalah data yang diperoleh secara langsung dari subyek penelitian yaitu orang-orang perkumpulan Lingkar ataupun orang-orang yang menjadi sasaran kampanye. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini, adalah melalui wawancara (*interview*) dan dokumentasi. Penganalisisan data kualitatif yang diperoleh, yaitu data-data yang berbentuk kata-kata, kalimat, skema dan gambar dengan memberikan penjelasan secara teoritis atas kenyataan yang terjadi dalam kegiatan kampanye.

Hasil penelitian memperlihatkan bahwa: pertama, pelaksanaan kampanye pengurangan risiko bencana oleh Perkumpulan Lingkar di Desa Salam dan Desa telah dapat meningkatkan kesadaran masyarakat terhadap risiko bencana dan meningkatkan kesiapsiagaan masyarakat terhadap kemungkinan bencana alam. Pelaksanaan kampanye dilakukan secara bertahap menggunakan model *disaster management cycle*. Kampanye mulai dari menyusun rencana, pelaksanaan kampanye, monitoring dan evaluasi. Pelaksanaan kegiatan dilakukan dengan melibatkan warga masyarakat mulai dari rembug warga sampai pada kegiatan kampanye. Target kampanye yaitu sampai pada tataran adanya pemahaman dan kesadaran tentang pentingnya kesiapsiagaan terhadap pengurangan risiko bencana. Kedua, faktor yang mendukung yaitu: a) Masyarakat bersedia hadir dalam kegiatan-kegiatan PRB seperti rembug warga guna menyusun Rencana Penanggulangan Bencana (RPB), Rencana Aksi Komunitas (program pencegahan, mitigasi, kesiapsiagaan). b) Masyarakat aktif dalam rencana aksi. c) Budaya gotong royong, keswadayaan, toleransi masih berjalan baik sebagai modal sosial untuk mengelola risiko. d) Adanya program dan aktor lain (tagana, sekolah lapang pertanian, kader kesehatan/desa siaga) yang bisa bersama-sama mendukung program. Ketiga, faktor yang menghambat yaitu: a) Tingkat kehadiran/partisipasi masyarakat pada kegiatan kajian, rembug, perencanaan, kegiatan pencegahan dan mitigasi sangat minimal. b) Kesulitan dalam menerjemahkan istilah-istilah kebencanaan ke dalam bahasa yang mudah dipahami oleh masyarakat. c) Keterbatasan waktu kegiatan dan molornya jam pelaksanaan dikarenakan peserta yang notabene anak-anak tidak mematuhi informasi jam. d) Fasilitator kesulitan mengelola peserta kegiatan kampanye, e) Waktu yang disediakan untuk kegiatan ini yang minim, sehingga fasilitator harus meringkas materi yang harus disampaikan dan menyampaikannya secara terburu-buru.

**Kata kunci:** *Kampanye, Risiko Bencana, Lingkar*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>
 <b>BAB I: PENDAHULUAN.....</b>	 <b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Kerangka Teori.....	6
1. Komunikasi .....	6
2. Kampanye .....	8
3. Dampak Kampanye .....	12
4. Model-Model Kampanye .....	15

5. Penanggulangan Bencana .....	28
F. Kerangka Konsep .....	30
G. Metode Penelitian.....	32
1. Jenis Penelitian .....	32
2. Lokasi Penelitian .....	32
3. Sumber Data .....	32
4. Teknik Pengumpulan Data.....	33
5. Teknik Analisis Data .....	33
<b>BAB II: DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
A. Gambaran Umum Perkumpulan Lingkar.....	35
1. Sejarah Lingkar .....	35
2. Visi dan Misi .....	35
3. Nilai-nilai dan Prinsip Gerakan Lingkar.....	36
4. Struktur Perkumpulan Lingkar.....	36
5. Mitra Kerja .....	38
B. Desa Salam dan Desa Pengkok .....	41
<b>BAB III: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>43</b>
A. Kampanye Pengurangan Risiko Bencana di Desa Salam dan Desa Pengkok .....	43
A.1. Awal Mula kampanye di Desa Salam dan Desa Pengkok .....	43
A.2. Model Penanggulangan Risiko Bencana.....	45
A.3. Tahapan Kampanye .....	47

1. Perencanaan.....	48
2. Pelaksanaan .....	55
3. Evaluasi.....	76
<b>BAB IV: KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>85</b>
A. Kesimpulan .....	85
B. Saran .....	87
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>88</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR BAGAN

BAGAN 1	Formula Laswell.....	7
BAGAN 2	Model Kampanye Perkembangan Lima Tahap Fungsional.....	16
BAGAN 3	Model Nowak danWarneryd.....	18
BAGAN 4	<i>Communication Campaign System Model</i> .....	20
BAGAN 5	Gambar 5.Kerangka Konsep Penelitian .....	31
BAGAN 6	<i>Model Disaster Management Cycle</i> .....	46

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1	Interview guide
Lampiran 2	Hasil wawancara
Lampiran 3	Peta Desa Salam
Lampiran 4	Peta Desa Pengkok
Lampiran 5	Dokumentasi Foto